

УДК: 65.012.6 (474/476)

Э. Спиряевас

ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ КАРТИНА
ВНЕДРЕНИЯ СРЕДСТВ ГРАНТОВ
НОРВЕГИИ, ИСЛАНДИИ
И ЛИХТЕНШТЕЙНА
НА ТЕРРИТОРИИ ЛИТВЫ ЧЕРЕЗ
ФИНАНСОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ
«ЕВРОПЕЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
ПРОСТРАНСТВО» И «НОРВЕГИЯ»



Проведен географический анализ подачи заявок и выделения средств в 2004—2009 гг. грантов по программам «Европейское экономическое пространство» и «Норвегия» на территории Литвы. Указаны приоритетные сектора сотрудничества в рамках этих грантовых механизмов.

The article presents a geographic analysis of applying for grants and allocation of funds in the framework of the “European Economic Area” and “Norway” programmes in the territory of Lithuania in 2004-2009. Priority sectors of cooperation are identified.

Ключевые слова: программа «Европейское экономическое пространство», программа «Норвегия», Литва, гранты, приоритетные сектора сотрудничества.

Key words: the “European Economic Area” programme, the “Norway” programme, Lithuania, grants, priority sector of cooperation.

Хотя Норвегия, Исландия и Лихтенштейн не являются членами Европейского союза, эти страны также стараются внести свой вклад в процесс сокращения существующих социально-экономических различий в пределах европейской территории и в особенности в Восточной и Центральной Европе. В связи с расширением Евросоюза и Европейского экономического пространства в 2004 г. Исландия, Норвегия и Лихтенштейн учредили два грантовых механизма, направленные на решение этих задач [3]. Соглашение о Европейском экономическом пространстве (ЕЭП) формирует правовую основу функционирования единого внутреннего рынка для 27 стран-членов Евросоюза и трех государств-членов Европейской ассоциации свободной торговли и Европейского экономического пространства. Соглашение законодательно закрепляет «четыре свободы» передвижения товаров, услуг, людей и капитала для 30 государств-членов ЕЭП. Кроме того, Соглашение предусматривает сотрудничество и по другим важным направлениям, включающим научные исследования и разработки, образование, социальную политику, защиту окружающей среды, охрану прав потребителей, туризм и культуру [1]. Соглашение гарантирует равные права и обязанности в пределах внутреннего рынка для граждан и экономических субъектов стран-участников ЕЭП.

Соглашение устанавливает два вида финансовых механизмов: многосторонний финансовый механизм (Норвегия, Исландия и Лихтенштейн) и двусторонний финансовый механизм Норвегии. На период с

2004 по 2009 г. в рамках многостороннего финансового механизма предусмотрено выделение 600 млн евро, а в рамках двустороннего механизма — 567 млн евро, которые могут направляться только в страны, ставшие членами Евросоюза с 2004 г.

Таблица 1

**Размещение грантов, выделяемых в рамках программ
«Европейское экономическое пространство» и «Норвегия»,
в странах Европы**

Страна	Финансовый механизм программ			
	«Европейское экономическое пространство»		«Норвегия»	
	Млн евро	Доля, %	Млн евро	Доля, %
Чехия	48,54	8,09	62,37	11,0
Кипр	1,26	0,21	3,40	0,6
Эстония*	10,08	1,68	22,68	4,0
Греция	34,36	5,71	—	—
Латвия*	19,74	3,29	34,02	6,0
Литва*	27,00	4,5	40,25	7,1
Венгрия	60,78	10,13	74,28	13,1
Мальта	1,92	0,32	1,70	0,3
Польша*	280,8	46,8	277,83	49,0
Португалия	31,32	5,22	—	—
Словакия	32,34	5,39	37,99	6,7
Словения	6,12	1,02	12,47	2,2
Испания	45,84	7,64	—	—
<i>Всего</i>	600,00	100,00	567,00	100,00

* Страны региона Балтийского моря.

Источник: Министерство финансов Литвы, 2008 г. URL: [http:// www. bin- min.lt/web/binmin/home](http://www.binmin.lt/web/binmin/home)

Договорами, заключенными с государствами-бенефициарами, установлены следующие приоритетные направления для оказания финансовой поддержки: защита окружающей среды, устойчивое развитие, культурное наследие, человеческие ресурсы, здравоохранение и социальная защита детей, соответствие требованиям, предусматриваемым в связи с вхождением в зону Шенгенского соглашения, региональная политика и приграничные мероприятия, академические исследования, техническая поддержка для соответствия требованиям к вступлению в Евросоюз (*Acquis communautaire*). Ключевыми критериями, относящимися ко всем проектам, являются обеспечение условий для гендерного равенства, «хорошего управления» и устойчивого развития [4].

В 2005 г. между Литвой и странами Европейской ассоциации свободной торговли подписано соглашение о предоставлении грантов в рамках финансовых инструментов «Европейское экономическое пространство» и «Норвегия». Соглашение предусматривает следующие приоритетные секторы сотрудничества для Литвы.

1. Защита окружающей среды (сокращение количества источников загрязнения и развитие возобновляемых энергетических ресурсов).
2. Охрана европейского культурного наследия путем развития системы общественного транспорта и восстановления объектов городской среды.
3. Развитие человеческих ресурсов, в том числе в рамках системы образования и обучения.
4. Здравоохранение и социальная защита детей.
5. Внедрение инициатив, направленных на соответствие требованиям Шенгенского соглашения.
6. Академические исследования.

В Литве проведены два открытых раунда отбора индивидуальных проектных заявок: осенью 2006-го и летом 2008 г. В общей сложности были распределены средства в объеме 51,3 млн евро. Была подана 341 заявка (193 в первом раунде и 148 — во втором). Общий объем запрашиваемых заявителями средств в пять раз превысил объем выделяемых программой. После первого раунда отбора был сформирован «короткий список» из 50 проектов, переданных для оценивания в Министерство финансов Литвы и в Европейскую комиссию для проверки и дальнейшего утверждения странами-донорами. Проекты второго созыва были переданы в Министерство финансов для оценки и дальнейшего утверждения донорами в конце 2008 г. Около 70 % финансирования будет направлено на поддержку проектов в сфере культуры и здравоохранения.

В Латвии с целью финансирования проектов также были проведены две открытые процедуры подачи заявок для распределения грантов на сумму 30,5 млн евро. Общая сумма запрашиваемых средств в рамках заявленных 358 проектов (218 в первом раунде и 140 — во втором) превысила имеющиеся средства в шесть раз. В результате первого раунда для дальнейшего рассмотрения и оценки было отобрано 43 проекта. Национальные «короткие списки» проектов второго раунда отбора готовились в период с сентября по ноябрь 2008 г.

В Эстонии около 23,3 млн евро распределено в рамках процедуры отбора, проведенной в период с 1 июня до 31 августа 2006 г. Общая сумма запрашиваемых в рамках 309 поданных на рассмотрение заявок в 12 раз превысила имеющуюся сумму выделяемых субсидий. После оценки на национальном уровне 35 проектов были направлены в Министерство финансов Эстонии на оценку, а затем в Европейскую комиссию и странам-донорам для проверки и утверждения. К началу сентября 2008 г. в общей сложности 25,7 млн евро было выделено для финансирования 30 эстонских проектов, что составило 82 % от общей суммы, выделенной для Эстонии. Около 85 % средств будут направлены на поддержку проектов в сфере культуры, здравоохранения и экологии.

В Польше в соответствии с национальными приоритетами на конкурс было подано 400 заявок. Около 82 % средств будет направлено на культурные и экологические проекты, а также проекты, связанные с вступлением в зону Шенгенского соглашения.

Количество подготовленных и одобренных проектных заявок также свидетельствует о межрегиональном неравенстве в пределах Литвы, что подтверждается активностью заявителей (региональных властей, муниципалитетов, организаций общественной сферы, университетов, научно-исследовательских центров и т. д.) и выделением территорий или субрегионов, проявивших наибольшую активность в подготовке заявок и реализации проектов.

Во время первых созывов проектных предложений для выделения грантов в рамках финансовых инструментов «Европейское экономическое пространство» и «Норвегия» в Литве уровень активности был довольно высок, только небольшие по площади и малонаселенные муниципалитеты не подали проектных заявок (рис. 1).

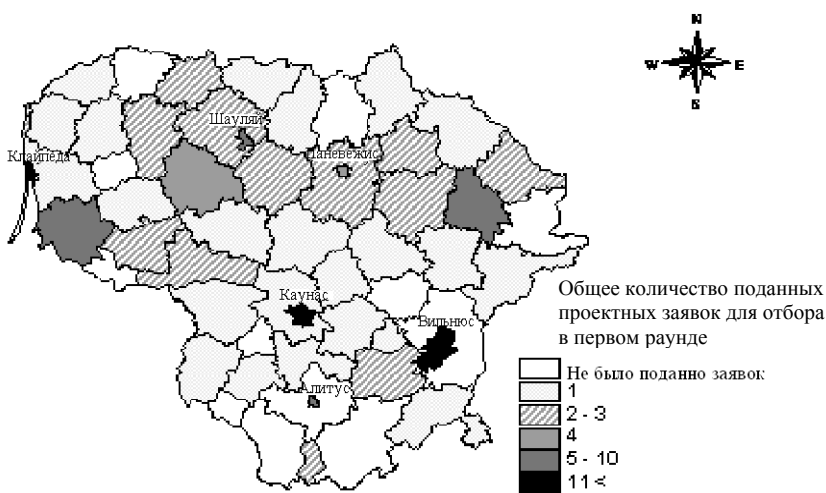


Рис. 1. Количество поданных заявок на выделение средств в рамках финансовых инструментов «Европейское экономическое пространство» и «Норвегия» в Литве в первом раунде отбора проектных предложений

Источник: личные материалы автора (2008).

Наибольшую активность в подаче заявок по второму приоритету программы, затрагивающему вопросы охраны европейского культурного наследия, включая развитие системы общественного транспорта и восстановления объектов городской среды, продемонстрировали организации Вильнюса, Каунаса, Западной Литвы, а также Шауляя и Паневежиса (рис. 2). Эти районы характеризуются наиболее высокой концентрацией объектов культурного туризма (деревянные усадьбы, церкви) по всей Литве. Принятые к финансированию проектные предложения предполагают инвестиции в реконструкцию объектов и их адаптацию для общественных нужд, например, размещение центров туризма, центров обучения традиционным направлениям искусства и ремесел, библиотек, музеев, малых концертных залов.

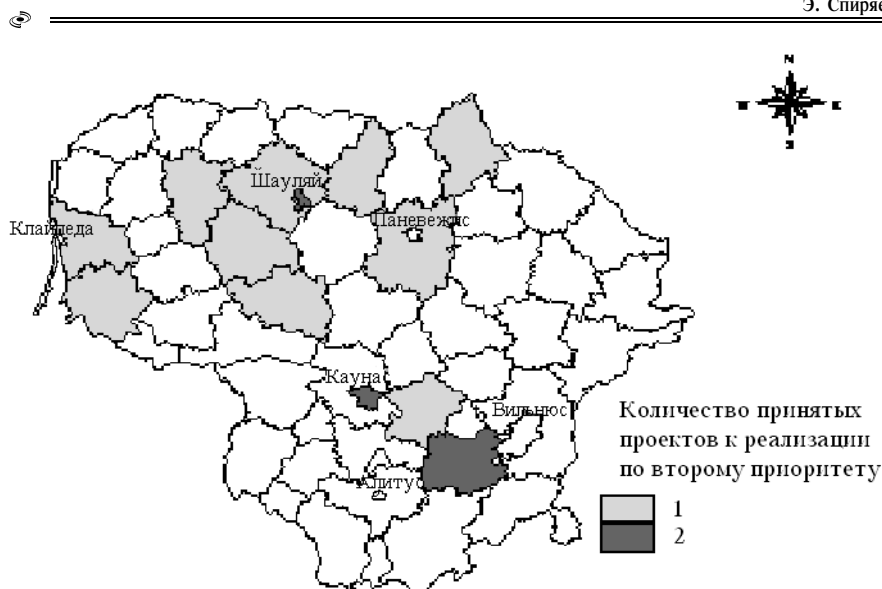


Рис. 2. Принятые к реализации проекты по второму приоритету программы «Охрана культурного наследия»

Источник: личные материалы автора (2008).

В рамках четвертого приоритета, направленного на развитие системы здравоохранения и социального обеспечения детей, были приняты к финансированию заявки, поступившие из муниципалитетов Плунге, Кельме, Радвилишкиса, Таураге, Вилкавишкиса, Укмерге, а также Электреная и Паневежиса (рис. 3). Средства грантов будут направлены на реконструкцию детских домов и больниц, улучшение условий пребывания в них, а также для работы персонала.

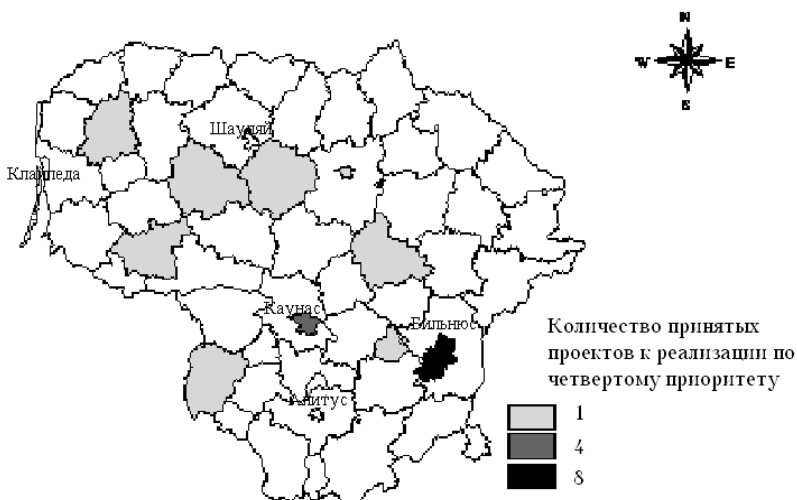


Рис. 3. Принятые к реализации проекты по четвертому приоритету программы «Здравоохранение и социальная защита детей»

Источник: личные материалы автора (2008).

Гранты, выделяемые через финансовые механизмы «Европейское экономическое пространство» и «Норвегия», сфокусированы на сокращение разрыва в социально-экономическом развитии между странами и регионами.

Наиболее привлекательными с точки зрения реализации проектов являются приоритеты, затрагивающие вопросы социального развития и охраны культурного наследия. Для стран, расположенных на внешней границе Евросоюза, также особое значение имеют вопросы охраны окружающей среды и инициативы по обеспечению требований вхождения в зону Шенгена. Дополнительную привлекательность программе придает возможность привлечения инвестиций в развитие общественного сектора на безвозмездной основе при довольно низком пороге софинансирования мероприятий со стороны заявителя (15 %).

Список литературы

1. *Central Agency of Project Management*, 2008. URL: [www. cpva. lt](http://www.cpva.lt)
2. *EEA Financial Mechanism and Norwegian Financial Mechanism website*. URL: [www. eeagrants. org](http://www.eeagrants.org)
3. *Ministry of Finances of Lithuania*, 2008. URL: [www. finmin. lt](http://www.finmin.lt)
4. *Seminar material on EEA and Norway Grants in Lithuania*. In Klaipėda, 17th July, 2006.